



Libro N° 8 - Ord N° 01.

# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN PALTAS

## EL CONCEJO MUNICIPAL DEL CANTÓN PALTAS

### CONSIDERANDO:

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en sus artículos: 3 numeral 7; 14; y 66 numeral 27, dispone como un deber primordial del Estado proteger el patrimonio natural y cultural del país; reconociendo el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, libre de contaminación y en armonía con la naturaleza; declarando de interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del daño ambiental y la recuperación de los espacios naturales degradados;

Que, la Constitución de la República del Ecuador, en el Art. 71 establece que la naturaleza o Pacha Mama (donde se reproduce y realiza la vida), tiene derecho a que se respete integralmente su existencia y el mantenimiento y regeneración de sus ciclos vitales, estructura, funciones y procesos evolutivos. Complementariamente, la misma Constitución indica en el Art. 72 que la naturaleza tiene derecho a la restauración, siendo ésta, independiente de la obligación que tienen el Estado y las personas naturales o jurídicas de indemnizar a los individuos y colectivos que dependan de los sistemas naturales afectados, y finalmente dispone en su Art. 73 que el Estado aplicará medidas de precaución y restricción para las actividades que puedan conducir a la extinción de especies, la destrucción de ecosistemas o la alteración permanente de los ciclos naturales;

Que, según lo establecido en el artículo 225 de la norma suprema del Ecuador, las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado, pertenecen al sector público o estatal. Además, de acuerdo al Art. 238 inciso segundo del mismo Cuerpo Constitucional, constituyen gobiernos autónomos descentralizados, entre otros, los concejos municipales, y en el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades legislativas, conforme lo disponen el Art. 240 y el último inciso del Art. 264 de la Constitución de la República del Ecuador, expedirán ordenanzas cantonales en concordancia con lo señalado en los artículos 7, 55, 56, 57 y 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización;

Que, según lo previsto en el Art. 264 numerales 2, 8 y 10 de la Constitución de la República del Ecuador son competencias exclusivas de los gobiernos municipales; regular y ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón; preservar, mantener y difundir el patrimonio natural; y, delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas. La Carta Magna en el Art. 397 dispone que el Estado actúe en caso de daños ambientales, de manera subsidiaria para garantizar la salud y restauración de ecosistemas, comprometiéndose a establecer mecanismos efectivos de recuperación de espacios naturales degradados. Complementariamente, esta





## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN PALTAS

*misma norma suprema, en sus artículos 409 y 411, indica que es de interés público y prioridad nacional la conservación del suelo, en especial su capa fértil; y, que el Estado garantizará la conservación, recuperación y manejo integral de los recursos hídricos, cuencas hidrográficas y caudales ecológicos asociados al ciclo hidrológico y que para tal propósito se regulará toda actividad que pueda afectar la calidad y cantidad de agua, y el equilibrio de los ecosistemas, especialmente en las fuentes y zonas de recarga de agua.*

*Que, en el artículo 376 de la Carta Magna, indica que para hacer efectivo el derecho al hábitat y a la conservación del ambiente, las municipalidades podrán expropiar, reservar y controlar áreas para el desarrollo futuro, de acuerdo con la ley y lo establecido en los artículos 446 y 447 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización:*

*Que, el Artículo 406 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que el Estado regulará la conservación, manejo y uso sustentable, recuperación, y limitaciones de dominio de los ecosistemas frágiles entre otros: los páramos, humedales, bosques nublados, bosques tropicales secos y húmedos;*

*Que, de manera irresponsable y mediante políticas equivocadas, los gobiernos de turno impulsaron procesos de reforestación con la introducción de especies forestales exóticas que alteraron el equilibrio de los ecosistemas del cantón Paltas, cuyos efectos adversos lo soportamos actualmente sus habitantes;*

*Que, es necesario dictar una ordenanza orientada a restaurar o rehabilitar los espacios naturales degradados, fuentes y zonas de recarga de agua y más espacios hídricos, asegurando la integridad y salud de los ecosistemas naturales;*

*En el ámbito de sus competencias y territorio, y en uso de sus facultades previstas en los artículos 240 y 264 de la Constitución de la República del Ecuador y artículos 7, 55, 56, 57 y 322 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización;*

### EXPIDE:

#### **“ORDENANZA PARA LA ERRADICACIÓN DE LAS ESPECIES EXÓTICAS INTRODUCIDAS (EUCALIPTO Y PINO) Y RECUPERACIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES DEGRADADOS EN EL CANTÓN PALTAS”**

#### **TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES CAPÍTULO I ÁMBITO DE APLICACIÓN**

**Art. 1.-** Las normas emitidas por la presente ordenanza, se aplicarán en toda la jurisdicción del cantón Paltas, incluyendo las parroquias urbanas y rurales.



# **GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN PALTAS**

**Art. 2.-** En caso de duda sobre el alcance de las disposiciones contenidas en los diferentes artículos de este cuerpo normativo, éstas se interpretarán y aplicarán en el sentido más favorable a la protección de la naturaleza.

## **CAPITULO II OBJETO**

**Art. 3.-** Este instrumento jurídico se orienta prioritariamente a restaurar, mantener y proteger la integridad y equilibrio de los ecosistemas naturales.

**Art. 4.-** En cumplimiento de lo previsto en el artículo anterior, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Paltas deberá restringir actividades que amenacen o puedan conducir a la extinción de especies, perturbación a los ecosistemas o alteración de los ciclos naturales y afectación a la cantidad y calidad de agua.

## **TITULO II DISPOSICIONES ESPECÍFICAS CAPÍTULO I**

### **RESTAURACIÓN DE ECOSISTEMAS NATURALES**

**Art. 5.-** El Municipio a través de la Dirección Municipal de Gestión Ambiental, implementará acciones para identificar los sitios en donde los ecosistemas naturales, prioritariamente aquellos ligados al ciclo del agua, han sufrido alteraciones.

Una vez identificados los sitios, serán integrados a un inventario, que contendrá información que se actualizará de manera permanente.

**Art. 6.-** La intervención de la acción municipal se focalizará en los sitios afectados, estableciendo un orden de prelación que considerará en primer lugar las áreas relacionadas con las fuentes de agua para consumo humano; en segundo lugar las áreas ligadas a espacios hídricos para riego que garantice la seguridad alimentaria; y en tercer lugar, sin descartar otras razones de intervención, aquellos sitios que protegen el caudal ecológico.

Una vez satisfecha la atención en las mencionadas áreas prioritarias, el Municipio deberá orientar sus acciones a otros ecosistemas afectados.

**Art. 7.-** Para fines de aplicación de esta ordenanza, se consideran alteraciones a los ecosistemas naturales:

Las plantaciones con especies vegetales (principalmente forestales) exóticas y con mayor razón las que formen monocultivos.

Las áreas de vocación forestal, descubiertas de vegetación protectora natural. Sitios en donde el suelo se encuentre perdiendo su capa fértil, como consecuencia de intervención humana.





## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN PALTAS

*Sitios en donde la calidad y cantidad de agua sea o pueda ser afectada, especialmente en las fuentes y zonas de recarga de agua.*

*Sitios en donde la cubierta vegetal natural haya sido eliminada o reemplazada por especies extrañas al entorno.*

*Toda actividad humana que genere peligro o riesgo para la salud e integridad de los ecosistemas naturales.*

**Art. 8.-** *Las especies forestales introducidas, foráneas o exóticas que se encuentren formando plantaciones o monocultivos (ejemplo: pino, eucalipto) localizados en ecosistemas naturales ligados al recurso hídrico, deberán ser eliminadas y en su lugar, se deberá restaurar los sitios afectados con especies arbustivas y forestales nativas u originarias de la zona, debiendo privilegiar la regeneración natural. Esta disposición se aplicará en tierras de propiedad pública o privada.*

**Art. 9.-** *En los casos en donde las plantaciones forestales con especies exóticas, se hayan financiado mediante convenios o contratos con instituciones estatales (Ex PREDESUR, ex INEFAN, Ministerio del Ambiente, EX-MAG, MAGAP y otras), se coordinará con los representantes del Estado Central o Gobierno Central, con el fin de proceder a la eliminación correspondiente.*

**Art. 10.-** *La eliminación de las especies forestales exóticas correrá a cargo de la persona natural o jurídica (pública o privada) propietaria de la tierra en donde se haya realizado la plantación. En caso de que la mencionada actividad de eliminación no pueda ser desarrollada directamente por la persona propietaria, el Gobierno Municipal asumirá tal responsabilidad y de encontrarse en fase de cosecha o explotación comercial, deducirá los gastos ocasionados de la venta realizada de la plantación.*

*Cuando por razones de tipo socio económico se justifique que la persona propietaria de la tierra no puede cubrir los gastos de eliminación de la plantación de especies exóticas; el Gobierno Municipal asumirá todos los costos, deduciendo los gastos correspondientes.*

**Art. 11.-** *En los casos en donde exista resistencia injustificada a la eliminación de la plantación con especies forestales exóticas, por parte de la persona propietaria de la tierra, el Gobierno Municipal a través de su máxima autoridad podrá declarar de utilidad pública con fines de expropiación el área plantada del bien inmueble, a fin de disponer las acciones de restauración de los ecosistemas afectados.*

**Art. 12.-** *El Gobierno Municipal podrá a través de convenios con los propietarios de la tierra, reemplazar las plantaciones forestales de especies exóticas, con plantas arbustivas y forestales nativas u originarias de la zona.*



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN PALTAS

*En el convenio se establecerán los compromisos que asumen tanto el Gobierno Municipal como los propietarios de la tierra. Dependiendo de las obligaciones asumidas por las partes, los costos de eliminación podrán ser absorbidos por la Municipalidad en menor o mayor grado.*

*Art. 13.- Una vez que los ecosistemas degradados hayan sido regenerados de manera natural y/o establecidas las nuevas plantaciones con especies nativas, el Municipio en coordinación con los propietarios de la tierra, implementarán las labores para su mantenimiento y protección.*

### **CAPÍTULO II** **MANTENIMIENTO Y PROTECCIÓN DE ECOSISTEMAS NATURALES**

*Art. 14.- Las actividades que se encuadran en este capítulo tienen como fin establecer las condiciones adecuadas a fin de que la salud y equilibrio de los ecosistemas no sean afectados por acciones provenientes del ser humano.*

*Art. 15.- La Dirección Municipal de Gestión Ambiental en su planificación anual, hará constar las actividades que sirvan para restaurar, conservar y proteger los recursos naturales.*

*En lo concerniente al recurso agua para consumo humano, la Unidad Municipal de Agua Potable y Alcantarillado direccionará las diligencias para cuidado y protección, debiendo coordinar con la Dirección Municipal de Gestión Ambiental si las actividades se localizan en áreas de sensibilidad ambiental.*

*Art. 16.- Entre otras actividades que desarrollarán de manera coordinada la Dirección Municipal de Gestión Ambiental y la Unidad Municipal de Agua Potable, con miras a mantener y proteger los ecosistemas, son:*

- *Identificación y priorización de sitios para restaurar, mantener y proteger.*
- *Capacitación a la ciudadanía en general y a los propietarios o tenedores de la tierra en particular, en materia ambiental.*
- *Planificación de actividades para la restauración y protección de ecosistemas, indicando los costos que deberán incorporarse al presupuesto municipal.*
- *Implementación coordinada de diligencias, según la planificación.*
- *Propuestas de convenios a suscribirse con los propietarios o tenedores de tierra.*
- *Informar a la máxima autoridad del ejecutivo del Gobierno Municipal los bienes inmuebles que se deben expropiar, en razón de la importancia ambiental y de la negativa del propietario a colaborar en la eliminación de especies forestales exóticas.*
- *Delimitación, cerramiento y otras actividades de protección física para la regeneración natural y/o de las plantaciones encaminadas a la restauración de ecosistemas degradados.*





# GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN PALTAS

## DISPOSICIONES TRANSITORIAS

**PRIMERA.-** En lo que sea compatible, se aplicará por parte de las dependencias administrativas municipales correspondientes y la Dirección de Gestión Ambiental y la Unidad de Agua Potable y Alcantarillado, las disposiciones contenidas en otros cuerpos normativos u ordenanzas municipales.

**SEGUNDA.-** Se derogan todas aquellas disposiciones normativas emitidas con anterioridad por el Concejo Municipal del Cantón Paltas, que contradigan el texto de la presente ordenanza.

## DISPOSICIÓN FINAL

La presente ordenanza entrará en vigencia a través de su promulgación, de conformidad con lo que disponen los artículos 322 y 324 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.

Dada en la Sala de Sesiones del Concejo Municipal de Paltas, a los 09 días del mes de marzo del año dos mil doce.

  
Jorge Luis Feijoo Valarezo  
ALCALDE DE PALTAS



  
Álvaro Agila Hidalgo  
SECRETARIO GENERAL



**CERTIFICADO DE DISCUSIÓN.- CERTIFICO:** Que la “ORDENANZA PARA LA ERRADICACIÓN DE LAS ESPECIES EXÓTICAS INTRODUCIDAS (EUCALIPTO Y PINO) Y RECUPERACIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES DEGRADADOS EN EL CANTÓN PALTAS” fue discutida y aprobada por el Concejo Municipal del Cantón Paltas, en su primer y segundo debate en las Sesiones de Concejo del martes 28 de febrero del 2012 y viernes 09 de marzo del año 2012, respectivamente.

  
Álvaro Agila Hidalgo  
SECRETARIO GENERAL



**ALCALDÍA DEL CANTÓN.-** Sr. Jorge Luis Feijoo Valarezo, Alcalde del cantón Paltas, a los 12 días del mes de marzo del año 2012, a las quince horas.- De conformidad con las disposiciones contenidas en el Art. 248 del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomía y Descentralización-COOTAD, habiéndose observado el trámite legal y por cuanto LA “ORDENANZA PARA LA



## GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO DEL CANTÓN PALTAS

**ERRADICACIÓN DE LAS ESPECIES EXÓTICAS INTRODUCIDAS (EUCALIPTO Y PINO) Y RECUPERACIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES DEGRADADOS EN EL CANTÓN PALTAS**", está de acuerdo con la Constitución y Leyes de la República.- **SANCIONO.- LA "ORDENANZA PARA LA ERRADICACIÓN DE LAS ESPECIES EXÓTICAS INTRODUCIDAS (EUCALIPTO Y PINO) Y RECUPERACIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES DEGRADADOS EN EL CANTÓN PALTAS"**, para que entre en vigencia y dispongo su promulgación.

  
**Jorge Luis Feijóo Valarezo**  
**ALCALDE DEL CANTÓN PALTAS**



Proveyó y firmó LA **"ORDENANZA PARA LA ERRADICACIÓN DE LAS ESPECIES EXÓTICAS INTRODUCIDAS (EUCALIPTO Y PINO) Y RECUPERACIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES DEGRADADOS EN EL CANTÓN PALTAS"**, el Sr. Jorge Luis Feijóo Valarezo, Alcalde del Cantón Paltas, el día lunes 12 de marzo del año 2012.

  
**Álvaro Agila Hidalgo**  
**SECRETARIO GENERAL**

